

Приложение № 1
к распоряжению Контрольно-счетной
палаты городского округа Химки
Московской области
от 25.12.2015 № 94-р

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта решения о бюджете городского округа Химки
Московской области на очередной финансовый год и на плановый
период»**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета.....	4
3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета.....	4
4. Структура и основные положения «Заключения Контрольно-счётной палаты городского округа Химки Московской области по результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период»	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проекта решения «О бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее — Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс).

1.2. Целью Стандарта является регламентация проведения и оформления результатов экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее — проект бюджета) в части содержания, единых требований к организации и проведению экспертизы, а также оформления ее результатов.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта;
- установление требований к содержанию экспертизы проекта;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счётной палаты городского округа Химки Московской области (далее — КСП);
- установление порядка подготовки заключения КСП о результатах проведенной экспертизы проекта бюджета.

1.4. Экспертиза проекта бюджета проводится должностными лицами КСП с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП.

1.5. При проведении экспертизы проекта бюджета сотрудник КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Законами Московской области, нормативно-правовыми актами местного самоуправления, приказами, инструкциями и иными документами КСП.

1.6. Должностное лицо КСП, ответственное за проведение экспертно-аналитического мероприятия, в установленном порядке вносит проект заключения КСП на проект решения о бюджете городского округа Химки на рассмотрение Председателя КСП.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован стандартом, решение принимается Председателем КСП или по его поручению иным должностным лицом КСП.

1.8. Внесение изменений в Стандарт осуществляется председателем КСП либо иными должностными лицами КСП в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСП.

1.9. При проведении экспертиз проектов программ КСП в рамках своей компетенции должны оценивать наличие в них, в том числе, коррупциогенных факторов.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы проекта бюджета

2.1. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами Экспертизы проекта бюджета являются:

— определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования;

— определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Химки Московской области;

— оценка качества прогнозирования доходов бюджета городского округа Химки Московской области в соответствии с утвержденной программой социально-экономического развития городского округа Химки Московской области, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Предметом экспертизы формирования местного бюджета является процесс формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета.

3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета

3.1. Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.2. Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- 1) подготовительный этап;
- 2) проведение экспертизы;
- 3) подготовка заключения КСП.

3.3. На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса и Закона о бюджетном процессе в части:

- комплектности документов и материалов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;
- соответствия состава показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте, требованиям Бюджетного кодекса;
- соблюдения требований Бюджетного кодекса в части размещения проекта в средствах массовой информации;
- соблюдения сроков внесения проекта на рассмотрение представительного органа местного самоуправления;
- соблюдения предусмотренных Бюджетным кодексом сроков представления в КСП проекта и документов, одновременно представляемых с ним.

3.4. Проведение экспертизы проекта бюджета осуществляется должностными лицами КСП.

3.5. При проведении экспертизы проекта бюджета городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта решения о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Химки Московской области, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, действующему законодательству.

3.6. Осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Химки Московской области, положениям Бюджетного кодекса, в том числе.

3.6.1 Общие (рамочные) требования к рассмотрению и утверждению бюджета городского округа Химки Московской области:

1) соблюдение сроков внесения проекта бюджета городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса;

2) соблюдение порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в главе 20 Бюджетного кодекса;

3) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета городского округа Химки Московской области, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

4) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

3.6.2 Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса.

3.6.3 Соответствие порядка зачисления доходов в бюджет городского округа Химки Московской области, налоговых и неналоговых доходов местного бюджета условиям, определенным в статьях 40, 41, 42, 46 и в главе 9 Бюджетного кодекса.

3.6.4 Соблюдение при формировании расходов бюджета принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса.

3.7. Анализируется качество прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.8. Анализируется качество планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.9. Проводится сравнительный анализ показателей доходов и расходов бюджета по направлениям, содержащихся в проекте бюджета, с показателями ожидаемого исполнения бюджета текущего финансового периода.

3.10. Результаты экспертизы оформляются заключением КСП.

4. Структура и основные положения «Заключения Контрольно-счётной палаты городского округа Химки Московской области по результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Химки Московской области на очередной финансовый год и на плановый период»

4.1. По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета подготавливаются замечания и предложения для включения в заключение КСП на проект бюджета.

Замечания и предложения должны отражать:

— степень реализации в проекте бюджета (в том числе в текстовых статьях) результатов контрольных и экспортно-аналитических мероприятий, проведенных КСП и других органов финансового контроля;

— результаты сравнительного анализа соответствия принятых в проекте расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

— обоснованность действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и бюджета на основе анализа планового реестра расходных обязательств, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период.

4.2. Заключение КСП на проект бюджета подготавливается на основе:

— результатов экспертизы проекта с учетом замечаний и предложений;

— анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении за предыдущие годы, истекший период и ожидаемого исполнения в текущем году с учетом замечаний и предложений.

4.3. Заключение КСП на проект бюджета состоит из следующих разделов:

- 1) Общие положения;
- 2) Основные показатели (параметры и характеристики) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- 3) Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
- 4) Доходы бюджета;
- 5) Расходы бюджета;
- 6) Динамика и структура расходов;
- 7) Расходы на реализацию муниципальных программ;
- 8) Расходы на публичные нормативные обязательства;
- 9) Межбюджетные трансферты;
- 10) Дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета;
- 11) Резервные фонды;
- 12) Муниципальный долг;
- 13) Выводы и предложения.

4.4. Заключение КСП на проект бюджета должно отражать:

— соответствие (несоответствие) проекта федеральному законодательству и законодательству Московской области;

— оценку прогноза доходов бюджета, предусмотренных проектом, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

— оценку основных показателей (параметров и характеристик) бюджета и особенностей проекта;

— рекомендаций КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период.