

Приложение № 4
к распоряжению Контрольно-
счетной палаты городского округа
Химки Московской области
от 30.06.2016 № 40-р

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК)
«Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного
бюджета»**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание оперативного (текущего) контроля.....	4
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля.....	6
4. Основные этапы оперативного контроля.....	7
5. Подготовка к проведению оперативного контроля.....	7
6. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля	7
7. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 года № 47К(993), с Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Химки Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Химки от 30.05.2012 № 7/6 (далее – Положение о КСП), Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Химки Московской области (далее – Регламент).

1.2. Стандарт предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Химки Московской области (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о КСП и Регламентом.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля за ходом исполнения решений представительного органа о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, осуществляемого Контрольно-счетной палатой.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.5. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности КСП с учетом требований, установленных решением представительного органа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе».

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении,

используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

2. Содержание оперативного (текущего) контроля

2.1. Оперативный контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений представительного органа о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – решение о бюджете).

2.2. Задачами оперативного (текущего) контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;

- определение полноты неналоговых доходов бюджета от приватизации;

- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решением о бюджете, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет;

- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

2.3. В процессе проведения оперативного (текущего) контроля осуществляется анализ:

- основных показателей социально-экономического развития муниципального образования;

- рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации;

- хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования

дефицита;

- формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

- формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

- нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении решений;

- качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

- составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- составления и ведения кассового плана;

- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- анализ внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета муниципального образования, числящихся на счетах бюджета на конец финансового года.

2.4. Предметом оперативного (текущего) контроля, осуществляемого КСП, являются:

- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

- показатели источников финансирования дефицита бюджета;

- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- показатели кассового плана;

- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;

- муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации решения о бюджете, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

- основные показатели социально-экономического развития;

- размер и структура муниципального долга;

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

- программы муниципальных гарантий.

2.5. Объектами оперативного (текущего) контроля являются:

- финансовый орган муниципального образования;

- орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за

полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля

3.1. Правовой нормативной оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- муниципальные (нормативные) правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета;

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;
- сведения финансового органа об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;
- отчетность главных администраторов средств бюджета;
- отчетность о ходе реализации муниципальных программ;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем году;
- данные, получаемые по запросам КСП.

4. Основные этапы оперативного контроля

Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

5. Подготовка к проведению оперативного контроля

На этапе подготовки к проведению оперативного контроля формируются и направляются запросы на представление необходимой для проведения указанного мероприятия информации. Периодичность запросов определяется в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий.

6. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля

6.1. В соответствии с планом работы КСП ежеквартально (нарастающим итогом) осуществляется анализ хода исполнения местного бюджета, состояния муниципального внутреннего долга и использования кредитных ресурсов в текущем финансовом году.

6.2. При осуществлении анализа исследуются следующие вопросы:

- проверка и анализ хода исполнения местного бюджета;
- законность и своевременность движения средств местного бюджета;
- состояние муниципального долга и использование кредитных ресурсов;
- использование и управление средствами резервного фонда в текущем финансовом году;
- исполнение публичных нормативных обязательств.

7. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля

По результатам оперативного контроля сотрудниками КСП подготавливаются следующие документы:

- заключение о ходе исполнения бюджета;
- представления и (или) предписания для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений;
- предложения в представительный орган о необходимости внесения

соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, финансовому органу, организующему исполнение бюджета (при необходимости).